

экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации с учетом национальных интересов, действующего законодательства, международного права и правоприменительной практики других арктических государств.

Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной) представить доклад о проделанной работе в Правительство Российской Федерации до 1 апреля 2011 г.

7. Минприроды России (Ю.П.Трутнев), Минобороны России (А.Э.Сердюкову, В.С.Высоцкому), ФСБ России (А.В.Бортникову), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), МИДу России (С.В.Лаврову) с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и с учетом национальных интересов Российской Федерации:

– усилить контроль за соблюдением установленного порядка проведения научных исследований в исключительной экономической зоне России в Арктике и использования полученных при этом данных и материалов;

– определить необходимый и достаточный объем сведений, подлежащих передаче в международные организации вместе с заявкой Российской Федерации на определение внешних границ ее континентального шельфа в Арктике. Согласованные предложения с проектом соответствующего решения Правительства Российской Федерации по данному вопросу внести в установленном порядке во II полугодии 2011 г.

8. ФСБ России (В.Е.Проничеву), ФТС России (А.Ю.Бельянинову) с участием Минтранса России, Минрегиона России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций до 1 марта 2011 г. подготовить предложения по установлению упрощенного порядка пограничного и таможенного контроля для судов, работающих в Арктике по программам освоения шельфа и следующих транзитом по

трассе Северного морского пути без захода в российские и иностранные порты.

9. Минтрансу России (И.Е.Левитину) рассмотреть предложения ОАО «Совкомфлот» по итогам транзитной проводки по трассе Северного морского пути крупнотоннажного судна.

По вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации или Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, при необходимости внести предложения в установленном порядке.

10. Росимуществу (Ю.А.Петрову) совместно с Росморречфлотом (А.А.Давыденко) осуществить передачу технического проекта 22220 универсального атомного ледокола мощностью 60 МВт в ОАО «Объединенная судостроительная корпорация».

11. Рекомендовать заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациям рассмотреть рекомендации III Всероссийской морской научно-практической конференции «Стратегия развития России и национальная морская политика в Арктике» и «круглого стола», проведенных под эгидой Морской коллегии в г. Мурманске 14–15 сентября 2010 г., и оказать содействие в их реализации в рамках своей компетенции.

Рекомендации III Всероссийской морской научно-практической конференции «Стратегия развития России и национальная морская политика в Арктике»: <http://ocean.mstu.edu.ru/docs/conf3conclusions.pdf>

*По материалам пресс-службы Морской коллегии при Правительстве РФ
http://www.morskayakollegiya.ru/sobitiya/zasedaniya_MK/2010/10/03/40/
А.К.Платонов (ААНИИ)*

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АНТАРКТИКЕ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА И НА БОЛЕЕ ОТДАЛЕННУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

24 марта 2008 г. на заседании Правительства был рассмотрен вопрос «Об обеспечении интересов Российской Федерации в высокоширотных и полярных регионах». Решением этого заседания Росгидромету совместно с заинтересованными органами федеральной исполнительной власти поручалось разработать и представить на обсуждение в Правительство РФ проект «Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 г. и на отдаленную перспективу до 2030 г.». Данный документ должен стать основой для разработки специализированных государственных федеральных и ведомственных целевых программ, а также соответствующих

аналитических программ ведомств в отношении работ в Антарктике. Такой документ был создан к марту 2009 г. и передан на согласование в органы федеральной исполнительной власти. Стратегия была разработана в Росгидромете с участием МПР, МИД, РАН и других ведомств, а также при активном участии специалистов ААНИИ.

Данная Стратегия в качестве главной цели деятельности России в Антарктике определяет обеспечение государственных интересов нашей страны в этом регионе, которые распределяются по трем основным направлениям:

– укрепление национальной безопасности от различных вызовов и угроз;

– развитие экономического процветания государства за счет использования особенностей региона;

– усиление международного престижа государства за счет конкретных видов деятельности в регионе.

Данные направления в отношении антарктической стратегии России были выбраны в качестве основных подцелей.

Тактическими задачами первой подцели были определены: политические меры по укреплению и дальнейшему развитию Системы Договора об Антарктике; определение роли и места Антарктики в глобальных климатических изменениях, в том числе сказывающихся и на территории России; создание и развитие наземной инфраструктуры обеспечения космической деятельности России в антарктическом регионе.

Во второй подцели тактическими задачами определены: развитие системы отечественной рыбопромысловой деятельности в Южном океане; оценка перспектив запасов минеральных и углеводородных ресурсов антарктического региона.

Тактическими задачами третьей подцели стали: организация и проведение научных исследований в Антарктике на современном международном уровне; обеспечение выполнения требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике.

Выполнение всех этих тактических задач неразрывно связано с вопросами модернизации и реконструкции существующей инфраструктуры в Антарктике. Эта проблема выделена в самостоятельную тактическую задачу.

В документе в сжатой форме описываются современное состояние и проблемные вопросы для каждой из тактических задач. В частности, решение задачи по модернизации и реконструкции инфраструктуры РАЭ выбирается на основе двух сценариев: использование существующей инфраструктуры или создание новой инфраструктуры для решения других тактических задач. Анализ показал, что первый является предпочтительным, так как экономит значительные материальные и финансовые ресурсы. Создание новой инфраструктуры автоматически означает необходимость выделения огромных средств, материальных и человеческих ресурсов на удаление за пределы Антарктики всех ранее завезенных построек и оборудования с объектов неиспользуемой инфраструктуры, рекультивацию территорий расположения этих объектов, как это требует Протокол по охране окружающей среды.

Проект Стратегии подробно рассматривает политические, правовые, финансовые и организационные риски для решения поставленных тактических задач и определяет перечень программных мероприятий по их реализации. Предусматривается три этапа выполнения Стратегии. 2010–2012 гг., 2013–2020 гг., 2021–2030 гг.

Первый из них ограничен сроком завершения работ по подпрограмме «Изучение и исследование Антарктики» ФЦП «Мировой океан», второй – выбран в качестве базового для развития основных направлений Стратегии, третий – как перспективный.

Одним из главных элементов стратегии является создание Государственной программы «Обеспечение государственных интересов России в Антарктике». Проект этой программы должен быть разработан в первой половине 2011 г.

21 октября 2010 г. Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин провел заседание Правительства Российской Федерации, на котором рассматривался вопрос о Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике.

С докладом «О проекте стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу» и перечне основных мероприятий, направленных на ее реализацию, выступил министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П.Трутнев.

В своем докладе глава Минприроды кратко рассказал об истории открытия шестого континента и территориальных претензиях на него различных стран, а также о международном Договоре об Антарктике 1959 г. и интернациональной деятельности в Антарктике сегодня, основными видами которой являются научные исследования, транспортные операции, промысел морских биологических ресурсов, туризм, выполнение образовательных и культурных проектов. Из 48 стран-участниц Договора об Антарктике круглогодичные станции имеют 20 государств, сезонные полевые базы – 30. В течение года здесь работают более тысячи полярников, в летний сезон их количество возрастает до 5 тыс. человек.

Далее Ю.П.Трутнев осветил различные аспекты деятельности России в Антарктике сегодня, подчеркнул стратегические интересы России и, в целях выполнения международных обязательств и укрепления позиции России в системе Договора об Антарктике, предложил принять федеральный закон «О регулировании деятельности российских граждан и юридических лиц в Антарктике», который уже подготовлен, согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами и находится в Правительстве РФ.

Затем министр рассказал о приоритетных научных достижениях российских ученых в исследовании Антарктики, в частности о результатах комплексного изучения внутриконтинентального подледникового озера Восток, об открытии российскими геологами перспективных площадей для добычи ценных полезных ископаемых (железная руда, каменный уголь и др.) на континенте и обширных осадочных бассейнов с перспективным

содержанием углеводородного сырья до 70 млрд т условного топлива на континентальном шельфе Антарктиды. Учитывая существующий запрет, эти ресурсы можно отнести к отложенным экономическим выгодам Российской Федерации, подчеркнул Ю.П.Трутнев.

Также в своей речи глава Минприроды затронул вопросы утилизации и вывоза отходов текущей деятельности Российской антарктической экспедиции, развития рыболовства в антарктических водах, перспектив российской космической деятельности, в частности использования возможностей российских антарктических станций для организации системы оперативного сбора и

передачи параметров орбит навигационных спутников системы ГЛОНАСС.

В заключении Ю.П.Трутнев предложил пути реализации Стратегии.

На заседании Правительства Российской Федерации 21 октября 2010 г. по рассматриваемому выше вопросу был принят проект распоряжения, а 30 октября 2010 г. было принято Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1926-р «Об утверждении Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу».

Приводим текст этого документа.

Распоряжение Правительства РФ от 30 октября 2010 г. № 1926-р

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу.

2. Федеральным органам исполнительной власти и Российской академии наук при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности руководствоваться положениями Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу, утвержденной настоящим распоряжением.

*Председатель
Правительства Российской Федерации
В.Путин*

Стратегия определяет основные направления развития деятельности Российской Федерации в Антарктике, а именно:

1. Всестороннее содействие сохранению и прогрессивному развитию системы Договора об Антарктике.

2. Оценка роли и места Антарктики в изучении глобального изменения климата.

3. Обеспечение космической деятельности Российской Федерации.

4. Оценка водных биологических ресурсов Антарктики на основе исследований по прогнозированию состояния их запасов для обеспечения экономически эффективного рыбного промысла.

5. Научные геолого-геофизические исследования минеральных и углеводородных ресурсов континентальных районов Антарктиды и антарктических морей.

6. Развитие комплексных научных исследований в Антарктике.

7. Охрана окружающей среды Антарктики.

8. Модернизация и реорганизация экспедиционной инфраструктуры Российской Федерации в Антарктике.

Предлагается осуществить реализацию настоящей Стратегии в 3 этапа с учетом преемственности перспективного многолетнего планирования, сложности и многоцелевой направленности развития деятельности Российской Федерации в Антарктике: I этап – 2010–2013 гг.; II этап – 2014–2020 гг.; III этап – 2020–2030 гг.

Основным инструментом реализации настоящей Стратегии будет являться государственная программа по обеспечению государственных интересов Российской Федерации в Антарктике,

которая должна быть разработана Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Российской академии наук.

Финансирование деятельности Российской Федерации в Антарктике будет осуществляться в основном за счет средств федерального бюджета, предусмотренных для обеспечения деятельности Российской Федерации в регионе, а также внебюджетных источников для выполнения отдельных хозяйственных задач. К хозяйственным видам деятельности относится, прежде всего, добыча морских биологических ресурсов. В 2011–2013 гг. планируются расходы в объеме порядка 5,5 млрд руб., на период 2014–2020 гг. порядка 55 млрд руб. с учетом средств, необходимых на проектирование и строительство судов для арктических исследований.

Реализация Стратегии будет способствовать развитию системы мониторинга природных процессов и явлений, увеличению объема данных для научных исследований и оценки состояния природных ресурсов Антарктики, повышению точности прогнозов изменений климата, развитию спутниковой системы ГЛОНАСС, развитию рыболовства в удаленных районах Мирового океана и сохранению уникальной природы Антарктики.

Полный текст Стратегии доступен на интернет портале Правительства РФ в Приложении к Распоряжению от 30 октября 2010 г. №1926-р по адресу: <http://government.ru/gov/results/12869/>

К проекту Стратегии прилагается перечень основных мероприятий на период до 2030 г., направленных на реализацию Стратегии. Приводим текст этого документа.

**ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий по реализации Стратегии развития деятельности
Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 г. и на более отдаленную перспективу**

№ п/п	Основные задачи и мероприятия	Ответственные исполнители	Срок реализации, годы
1	Строительство и (или) капитальный ремонт объектов инфраструктуры Российской антарктической экспедиции на антарктических станциях Прогресс, Новолазаревская, Беллинсгаузен, Мирный, Восток, полевых баз Молодежная, Русская и Ленинградская	Росгидромет	2012–2030
2	Создание полевой базы для внутриконтинентальных гляциологических исследований и поддержки транспортных операций в районе гор Гров на трассе от станции Прогресс до станции Восток	Росгидромет	2015
3	Организация новых полевых лагерей для обеспечения российских геолого-геофизических исследований и модернизация действующих полевых геологических баз	Роснедра	2013
4	Формирование центра транспортных операций на станции Прогресс, освоение новых внутриконтинентальных трасс, проведение комплекса гидрографических, инженерных и транспортных работ в районе расположения станции, модернизация снежно-ледовых взлетно-посадочных полос на антарктических станциях и базах для новых типов самолетов, обеспечение испытаний и эксплуатации в Антарктике самолетов на лыжно-колесных шасси	Росгидромет, Минпромторг России, Минтранс России	2013
5	Проведение регулярных комплексных рыбопромысловых экспедиций в атлантическом, индоокеанском и тихоокеанском секторах Антарктики с целью оценки запасов криля, рыб и кальмаров в этих районах	Росрыболовство	2010–2030
6	Завершение строительства и ввод в эксплуатацию нового научно-экспедиционного судна «Академик Трёшников» для Российской антарктической экспедиции	Росгидромет	2012
7	Проектирование и строительство научно-экспедиционного судна для Российской антарктической экспедиции	Росгидромет	2014–2017
8	Проектирование и строительство 2 крупнотоннажных научно-исследовательских судов ледового класса для проведения комплексных рыбохозяйственных и океанографических исследований	Росрыболовство	2011–2015
9	Модернизация научно-исследовательского судна «Академик Александр Карпинский»	Роснедра	2011–2012
10	Подготовка технико-экономического обоснования строительства нового научно-исследовательского судна	Роснедра	2011–2012
11	Проектирование и строительство нового научно-исследовательского судна	Роснедра	2013–2015
12	Развертывание и ввод в эксплуатацию станции сбора данных измерений системы дифференциальной коррекции и мониторинга глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС	Роскосмос, Росгидромет	2012
13	Оснащение антарктических станций и полевых баз Росгидромета автоматическими метеорологическими и геофизическими станциями, гидрологическими комплексами, цифровыми комплексами для приема гляциологической и синоптической информации с искусственных спутников Земли, цифровыми геофизическими, магнитометрическими и сейсмическими приборными комплексами, станциями спутниковой связи	Росгидромет, Роскосмос	2017
14	Создание лабораторного комплекса для стерилизации измерительных средств и отбора проб из водного тела и донных отложений подледникового озера Восток на станции Восток, мобильного комплекса бурения ледника с использованием альтернативных источников энергии	Росгидромет, Минобрнауки России, Российская академия наук	2015
15	Оснащение антарктических станций и полевых баз Росгидромета современным технологическим природоохранным оборудованием	Росгидромет	2010–2022
16	Модернизация баз горюче-смазочных материалов на антарктических станциях и полевых базах Росгидромета	Росгидромет	2020
17	Разработка проекта государственной программы по обеспечению государственных интересов Российской Федерации в Антарктике	Росгидромет, Роснедра, Минприроды России, МИД России, Минобрнауки России, Минздравсоцразвития России, Минфин России, Росрыболовство, Роскосмос, Российская академия наук	2011
18	Подготовка проектов решений Правительства Российской Федерации о проведении Российской антарктической экспедиции на очередной 5-летний период и плане мероприятий по обеспечению ее деятельности	Росгидромет, Роснедра, Минприроды России, Минфин России, Минэкономразвития России	2010–2020

*Подготовлено по материалам
УМЗА Росгидромета, Правительства РФ, Пресс-службы Минприроды, интернет-портала Lenta.ru.
А.К.Платонов (АНИИ)*