

ной деятельности с территории тех государств, которые имеют «удобное» законодательство.

На рабочей группе по правовым и институциональным вопросам заслуживает внимания предложение Франции, Бельгии и Уругвая о создании Глоссария Договора об Антарктике. В своих комментариях Россия отметила, что мы уже делали подобное предложение в 1999 г. на XXIII КСДА, однако наше предложение не нашло поддержки в то время. В связи с этим наша делега-

ция поддержала предложение вышеназванных стран и выразила свою готовность о присоединении к ним, тем более что в настоящее время РАЭ уже проводит такую работу в рамках КОМНАП.

Следующее XXXVII КСДА состоится в столице Бразилии г. Бразилиа ориентировочно с 12 по 21 мая 2014 г.

*В. В. Лукин (начальник РАЭ)*

### САММИТ БАРЕНЦЕВА РЕГИОНА В КИРКЕНЕСЕ

В Киркенесе, Норвегия, 3–4 июня 2013 г. прошел саммит глав правительств стран т. н. Баренцева региона, в котором принял участие премьер-министр РФ Дмитрий Медведев. Саммит в Киркенесе примечателен тем обстоятельством, что он – юбилейный и приурочен к 20-летию создания Баренцева региона. В Киркенес, помимо премьер-министра РФ, прибыли: премьер-министр Финляндии Юрки Катайнен, премьер-министр Исландии Сигмундур Гуннлейгссон, министр иностранных дел Швеции Карл Бильд, министр иностранных дел Дании Вилли Севндаль и заместитель председателя Еврокомиссии и еврокомиссар по транспорту эстонец Сийм Калас. Участие в мероприятии высших должностных лиц Дании и Исландии было обусловлено тем, что страны эти в 1993 г. были в числе учредителей Баренцева региона.

Гостей в Киркенесе принимал премьер-министр Норвегии Йенс Столтенберг – сын архитектора Баренцева региона и главного арктического стратега Норвегии бывшего министра иностранных дел этой страны Торвальда Столтенберга. Российский премьер-министр Дмитрий Медведев использовал Киркенесскую конференцию Баренцева региона для двусторонних встреч с финским и исландским премьерами. В ходе двусторонней встречи Дмитрия Медведева с премьер-министром Норвегии Йенсом Столтенбергом было подписано соглашение между Росграницей и Минюстом Норвегии о сотрудничестве в сфере пропускного режима на границе. По окончании саммита российский и норвежский премьеры посетили пропускной пункт Стурскуг/Борисоглебск на норвежско-российской границе. После подписания в 2013 г. соглашения об упрощенном визовом режиме количество пересечений этой границы более чем удвоилось с прежних 100 тыс. в год до 250 тыс. в 2012 г. Сейчас норвежцы ожидают дальнейшего удвоения в ближайшие три года. Российские туристы становятся все более значимым фактором экономики северной Норвегии.

Во время Киркенесской конференции прошло заседание Регионального совета Барен-

цева региона, в котором приняли участие прибывшие в Киркенес главы российских регионов.

В состав Баренцева региона входят три губернии Норвегии: Нурланн, Тромс, Финнмарк; две области Швеции: Вестерботтен и Норрботтен; три провинции Финляндии: Лапландия, Северная Остроботния и Каинуу; и пять регионов Российской Федерации: Мурманская область, Архангельская область, Республика Коми, Ненецкий автономный округ и Республика Карелия. Территория региона составляет 1,9 млн км<sup>2</sup>. Население – 6 млн человек.

Баренцев регион является искусственным политическим образованием, порождением национальных интересов Норвегии в приграничном регионе. Это своего рода трансграничный эксперимент норвежцев, санкционированный в свое время США. На сегодняшний момент Баренцев регион остается чисто декларативным сообществом, не имеющим общей экономической основы. Формально четыре государства-участника по очереди руководят сотрудничеством, осуществляя председательство. На деле же «управление» регионом сосредоточено в руках норвежского Баренц-секретариата, который имеет штаб-квартиру в Киркенесе. Баренц-секретариат является структурой норвежского МИДа. Во главе Баренц-секретариата сейчас стоит норвежский чиновник, исполняющий обязанности генерального секретаря, Рюне Рафаэльсен. Делами Баренцева региона он занимается с момента его основания в 1993 г. В цен-

тре внимания Баренц-секретариата осуществление проектов, имеющих по большей части культурно-гуманитарную направленность. Средства для их финансирования предоставляет главным образом Норвегия.

Главным документом Киркенесской конференции 2013 г. стала совместная декларация по итогам встреч глав правительств.

Декларация 2013 г. содержит ряд спорных моментов. В частности, в ней утверждается: «Подписанный 15 сентября 2010 г. договор между Российской Федерации-



Участники саммита Баренцева региона в Киркенесе. На переднем плане премьеры Исландии, России, Норвегии и Финляндии. 4 июня 2013 г.

Фото Т. Нилсена /BarentsObserver.

<http://barentsobserver.com/ru/media/galleries/barents-summit-2013>

ей и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане свидетельствует о решающей роли взаимного доверия в урегулировании споров и создании новых возможностей взаимодействия». Однако означенный договор встречает все больше критики в России как противоречащий ее национальным интересам.

Далее в декларации 2013 г. мы читаем: «Регион развивается настолько быстро, и не только в экономическом плане, что потребность в сотрудничестве сегодня больше, чем когда бы то ни было». Между тем в «экономическом плане» в российской части Баренцева региона наблюдается не быстрое развитие, а устойчивая стагнация по всем направлениям социально-экономической деятельности.

В декларации утверждается: «Баренцев регион обладает инновационным потенциалом и во многом сможет стать примером для других европейских регионов». Однако за все время существования Баренцева региона его население, особенно в российской части, только сокращается, и нам неясно, где собственно этот «инновационный потенциал» проявляет себя.

Российский премьер Дмитрий Медведев на Киркенесской конференции предложил отменить визы для краткосрочных поездок для граждан, проживающих в Баренцевом регионе. Его предложение нашло место в общей декларации, как пожелание: «Следуя общей цели установления безвизового режима для краткосрочных поездок наших граждан, мы будем и дальше делать все возможное для обеспечения большей эффективности режима пересечения границ». Норвегия и Россия уже сделали соответствующий шаг по упрощению взаимного визового режима, подписав в 2010 г. соглашение об упрощении поездок жителей приграничных территорий. Большого же достичь никак нельзя без согласия Брюсселя, поскольку в случае и Швеции, и Финляндии, и Норвегии речь идет о едином Шенгенском пространстве Европы.

В новой декларации по существу содержатся только два новых примечательных положения. Одно из них является предложением российской стороны «изучить возможность создания в Баренцевом регионе отдельного финансового механизма поддержки проектов и содействия максимальному использованию инвестиционного потенциала Баренцева региона». Речь идет о попытке стимулировать то, что сейчас отсутствует в Баренцевом регионе – экономическое сотрудничество.

Другое положение декларации касается развития транспортных сетей, «объединяющих» Восток и Запад. Предлагается разработать план «развития транспортной системы Баренцева региона, охватывающего все виды транспорта и сфокусированного на создании транспортных коридоров между Россией, Финляндией, Швецией и Норвегией». Здесь надо разъяснить, что в

Архангельской области «культовым проектом» двух последних десятилетий является завершение начатой в советские времена железнодорожной магистрали Белкомур, связующей Архангельск с Коми и Уралом и являющейся ответвлением Транссиба. В Архангельске проект Белкомура связывают со строительством нового морского порта на побережье Белого моря севернее Архангельска. В Архангельске полагают, что магистраль Белкомур будет питать этот порт своими грузами. Однако в условиях рыночной экономики функционирование подобного порта является нерентабельным, поскольку Белое море на полгода замерзает и навигация по нему без ледоколов невозможна.

Скандинавы, в свою очередь, оценили Белкомур

в выгодном для себя смысле. Они предполагают соединить небольшой отрезок железных дорог в Финляндии со шведскими магистралями и создать транспортный коридор из России к шведским портам Ботнического залива и к северным норвежским портам, прежде всего к Бергену. В этом проекте норвежцы и шведы рассчитывают перехватить грузопоток от Мурманска. Недавно интерес к проекту Белкомур проявили китайцы. Как бы там ни было, но создание подобного транспортного коридора из России в

Швецию и Норвегию с перспективой привязки к Транссибу противоречит интересам нашей страны и конкретно интересам Русского Севера, поскольку ограничивает возможности развития Мурманского порта. Необходимо это обстоятельство.

У новой киркенесской декларации достаточно большое внимание уделено роли коренных народов в Баренцевом сотрудничестве. В документе говорится о праве коренных народов участвовать в процессе принятия решений по вопросам, затрагивающим их права. В декларации приветствуется увеличение числа трансграничных контактов и сотрудничество между коренными народами, поддерживается дальнейшее укрепление представительства коренных народов при Баренцевом секретариате. При нем сейчас функционирует рабочая группа по коренным народам. На конференции в Киркенесе глава этой рабочей группы Ларс-Андерс Баер, бывший председатель саамского парламента Швеции, стал требовать от норвежцев увеличения финансирования представительства коренных народов при Баренцевом секретариате.

Текст Декларации по итогам встречи глав правительств стран – членов СБЕР Киркенес, 3–4 июня 2013 г.: <http://government.ru/media/files/41d46b75c7931f08b9b7.pdf>

*По материалам ИА REGNUM.  
<http://regnum.ru/news/polit/1667903.html#ixzz2VLv6CmqI>*



Дмитрий Медведев и Йенс Столтенберг на совместной пресс-конференции.

Фото Т.Нилсена /BarentsObserver.

<http://barentsobserver.com/ru/media/galleries/barents-summit-2013>