

В 1944 году И. Зайдулина назначили командиром 12-го дивизиона сторожевых катеров истребительного отряда охраны водного района Балтийского флота. Во время десантной операции в Выборгском заливе отряд прикрытия под его командованием потопил три корабля противника. 22 августа 1944 года И. Зайдулин погиб как настоящий моряк, в море, при авианалете. Посмертно И. Зайдулина наградили орденом Отчужденной войны I степени, и ему было присвоено воинское звание капитана 1-го ранга.

На заседании Полярной комиссии, проходившем в рамках увековечивания памяти легендарного подводника и его мужественного экипажа, были также заслушаны выступления ветеранов-подводников и родственников героя-подводника И.М. Зайдулина.

*С.Ю. Лукьянов (РГО).*

*Фото из семейного архива Зайдулиных*

## РОССИЙСКИЕ ТЕРРИТОРИИ В АРКТИКЕ

### К 100-ЛЕТИЮ НОТЫ МИД РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ОТ 20 СЕНТЯБРЯ 1916 ГОДА

#### «О ВКЛЮЧЕНИИ В СОСТАВ РОССИИ ВСЕХ ЗЕМЕЛЬ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ПРОДОЛЖЕНИЕ НА СЕВЕР ТЕРРИТОРИИ ИМПЕРИИ» И 90-ЛЕТИЮ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕЗИДИУМА ЦИК СССР 1926 ГОДА «ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ ТЕРРИТОРИЕЙ СОЮЗА ССР ЗЕМЕЛЬ И ОСТРОВОВ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В СЕВЕРНОМ ЛЕДОВИТОМ ОКЕАНЕ»

22 августа 1913 года Гидрографической экспедицией Северного Ледовитого океана было совершено последнее великое географическое открытие на нашей планете — открыт архипелаг Северная Земля. Территория России пополнилась 38 тысячами квадратных километров — территорией, сравнимой по размерам с таким государством, как Дания.

Из-за начавшейся 28 июля 1914 года Первой мировой войны официальное провозглашение присоединения новой территории затянулось до 1916 года. 20 сентября 1916 года Министерство иностранных дел Российской империи специальной нотой сообщило, что в результате работы гидрографической экспедиции Северного Ледовитого океана открыт архипелаг из четырех крупных островов, названный Землей Императора Николая II. МИД России, говорилось в ноте, «имеет честь нотифицировать настоящим правительствам союзных и дружественных держав включение этих земель в территорию Российской империи».

Российская империя была далеко не первой страной, начавшей закреплять за собой владения в Арктике. Новатором в этом вопросе выступила еще в 1909 году Канада, которая в то время входила в состав Британской империи. Правительство Канады официально объявило собственностью все земли и острова, как открытые на тот момент, так и те, которые, возможно, будут открыты, лежащие к западу от Гренландии между Канадой и Северным полюсом. Таким образом, уже в начале XX столетия начался раздел северного полярного пространства нашей планеты.

Первая Мировая война и последовавшая затем волна послевоенных революций изменили расстановку сил на планете. Исчезли с географических карт Российская, Германская, Австрийская империи, Британская империя потеряла статус державы, «над которой не заходит солнце». Прекратил существование ряд монархий. Распад крупнейших государств планеты создал предпосылки к переделу сфер влияния и разделу территорий, в том числе и арктических.

В 1921 году канадское правительство повторило заявление о принадлежности территорий, находящихся к северу от североамериканского материка, а в 1925 году приняло дополнение к закону о северо-западных территориях, запрещавшее другим государствам осуществлять хозяйственную деятельность, вести промыслы, производить разведку и добычу полезных ископаемых в пределах арктических земель Канады без специального разрешения канадского правительства.

В 1926 году эти требования были подтверждены особым указом британского короля Георга V.

24 мая 1921 года Советом народных комиссаров РСФСР был выпущен декрет «Об охране рыбных и звериных угодий в Северном Ледовитом океане и Белом море». Этим документом советское правительство закрепляло права РСФСР на двенадцатимильную полосу территориальных вод. Декрет устанавливал границу прибрежных вод на Баренцевом море и подтверждал права РСФСР на промысловые угодья на Белом море к югу от мысов Святой Нос и Канин Нос, в Чешской губе и в Северном Ледовитом океане от государственной границы с Финляндией до северной оконечности Новой Земли, а вглубь — на расстояние 12 морских миль от линии наибольшего отлива на побережье материка и островов.

Народный комиссариат иностранных дел СССР 4 ноября 1924 года направил правительствам всех государств меморандум, подтверждавший ноту Российского правительства 1916 года о принадлежности России всех территорий, являющихся северным продолжением Сибирского плоскогорья. Правительство СССР подчеркивало, что «вышеуказанные острова и земли, лежащие в водах, омывающих северное побережье Сибири, расположены к западу от линии, в силу Вашингтонской конвенции между Россией и Соединенными Штатами Америки от 18 (30) марта 1867 года определяющей границу, на запад от которой Соединенные Штаты Америки обязались не предъявлять никаких требований».

Следует отметить, что, несмотря на существующий договор, США и Канада неоднократно предъявляли претензии на российские арктические территории. Еще в 1881 году американцы установили свой флаг на острове Врангеля, а в 1922 году премьер-министр Канады сделал заявление о принадлежности этого острова Канаде. Правительство СССР опротестовало это заявление со ссылкой на ноту МИД России о принадлежности острова Врангеля Российской империи, направленную всем государствам еще в 1916 году. В 1924 году на остров Врангеля была направлена специальная экспедиция на канонерской лодке «Красный Октябрь» под командованием Б.В. Давыдова, которая подняла государственный флаг СССР на берегу бухты Роджерс.

В 1924 году Соединенные Штаты Америки попытались поднять свой флаг на Северной Земле, но советское правительство в меморандуме, подписанном наркомом иностранных дел Чичериным, напомнило о своих правах на эти земли,

открытые Гидрографической экспедицией Северного Ледовитого океана.

17 апреля 1925 года СНК СССР принял постановление, по которому проливы Карские Ворота, Югорский Шар, Маточкин Шар, Вилькицкого, Шокальского, Красной Армии, Лаптева и Санникова были объявлены территориальными водами СССР.

Вопрос советской арктической зоны был полностью урегулирован постановлением Президиума Центрального исполнительного комитета СССР от 15 апреля 1926 года «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане». Постановление ЦИК объявляло, что «территорией Союза ССР являются все как открытые, так и могущие быть открытыми в дальнейшем земли и острова, не составляющие к моменту опубликования настоящего постановления признанной Правительством Союза ССР территории каких-либо иностранных государств, расположенные в Северном Ледовитом океане к северу от побережья Союза ССР до Северного полюса в пределах между меридианом 32° 4' 35" восточной долготы от Гринвича, проходящим по восточной стороне Вайдагубы через триангуляционный знак на мысу Кекурском, и меридианом 168° 49' 30" западной долготы от Гринвича, проходящим по середине пролива, разделяющего острова Ратманова и Крузенштерна, группы островов Диомида в Беринговом проливе».

Общая площадь полярных владений Советского Союза составила тогда 5842 млн км<sup>2</sup>. Этим же постановлением Советский Союз признал действительным Парижский договор от 9 февраля 1920 года, определявший принадлежность архипелага Шпицберген Норвегии.

1920-е годы можно охарактеризовать как начало интенсивного проникновения человека в Центральную Арктику, это время современники охарактеризовали как «горячку полярных экспедиций». Покорение арктических пространств было напрямую связано с развитием техники, и в первую очередь авиации.

В 1914 году русский летчик Я.И. Нагурский на летательном аппарате легче воздуха — гидроаэроплане «Моррис — Фарман» — совершил первые успешные полеты у побережья Северного острова архипелага Новая Земля во время поисков пропавших экспедиций Брусилова и Русанова. Это произошло через 17 лет после гибели участников экспедиции С. Андрэ на воздушном шаре «Орел». Спустя 12 лет после первых успешных полетов Нагурского, 10 мая 1926 года, над Северным полюсом пролетел самолет американского летчика Р. Бэрда. На следующий день — 11 мая 1926 года — над полюсом прошел дирижабль «Норвегия» под командованием конструктора дирижабля генерала У. Нобиле и норвежского полярного исследователя Р. Амундсена. В 1928 году У. Нобиле на дирижабле «Италия» повторно прошел в воздушном пространстве над Северным полюсом, но эта экспедиция закончилась трагически. На обратном пути дирижабль потерпел аварию, и оставшиеся в живых участники экспедиции Нобиле были спасены экипажем ледокола «Красин». В 1937 году на лед вблизи Северного полюса самолетами Первой воздушной высокоширотной экспедиции «Север» были доставлены участники первой советской дрейфующей станции «Северный полюс». Летом того же года советские экипажи Чкалова и Громова совершили первые успешные беспосадочные трансарктические перелеты.

Таким образом, Центральная Арктика стала досягаема, и тем более стали досягаемы и пригодны для промыслов и добычи полезных ископаемых прибрежные арктические территории.

В 1928 году в Москве вышла брошюра В.Л. Лахтина «Права на северные полярные пространства». В этой небольшой книге всего 48 страниц, но она стала первым серьезным отечественным исследованием, посвященным вопросу правового урегулирования положения арктических территорий.

Конец XX века ознаменовался очередными радикальными изменениями. В 1991 году распался СССР. Распад страны крайне негативно отразился на ситуации в Российской Арктике. Оказалась разрушенной инфраструктура северных районов, было заброшено большинство материковых и островных полярных станций. Практически не использовалась такая важная водная магистраль нашей планеты, как Северный морской путь. Северная граница Российской Федерации оказалась фактически брошенной на произвол судьбы.

Очередные исторические коллизии не могли не сказаться и на вопросах территориального разграничения в Арктике.

Еще в 20-е годы XX века сложились нормы международного права, предусматривающие деление арктических территорий на секторы по принципу их тяготения к побережьям приполярных государств. Этой нормой устанавливалось, что сектор, находящийся под юрисдикцией конкретного государства, включает в себя острова и архипелаги, находящиеся на его площади, и на них распространяется управление данного государства.

Арктическим сектором каждого из государств является пространство, основанием которого служит побережье, а боковой линией — меридианы от Северного полюса до восточной и западной границ этой страны. Целью разделения Арктики на сектора стало стремление приарктических государств исключить из действий общего свободного доступа районы, географические и экономические особенности которых делают их особо значимыми для этих стран.

Однако эта норма не нашла подтверждения в Конвенции ООН по морскому праву, принятой 10 декабря 1982 года. Российская Федерация ратифицировала эту Конвенцию в 1997 году, став сто девятым признавшим ее государством.

Результатом ослабления внимания к арктическим территориям в России 1990-х — первого десятилетия 2000-х годов стало наращивание присутствия в Арктике заинтересованных стран, в том числе и не имеющих границ в арктическом бассейне.

Только в 1998 году в сектор российских полярных владений было совершено не менее десяти морских научных экспедиций США, Норвегии и Германии. Так, немецкое научное судно «Polarstern» проводило исследования в море Лаптевых недалеко от границ 200-мильной экономической зоны России. США продолжают программу изучения Арктики при помощи атомных подводных лодок, оснащенных современными системами картографирования дна и донных отложений.

В феврале–марте 1999 года на территории Норвегии прошли учения войск НАТО «Battle Griffin». В ходе этих учений отрабатывались действия при возможном конфликте, возникшем из-за неурегулированности вопросов разграничения экономических зон и континентального шельфа. Учитывая, что к Арктическому бассейну прилегают территории пяти государств мира и лишь одно из этих государств — Россия — не является членом НАТО, цель и назначение этих маневров были предельно ясны.

Если отказаться от секторального разделения Арктики, то на основе требований Конвенции Российская Федерация теряет права на 1,7 млн км<sup>2</sup> своего арктического сектора. С точки зрения современного международного права линии, обозначающие боковые пределы полярных секторов, не признаются государственными границами.

Япония, Германия и другие страны, обладающие технологиями исследования и использования морского дна, заявляют о необходимости применения к Северному Ледовитому океану общих принципов и подходов Конвенции 1982 года, в том числе прав на промышленное освоение природных ресурсов. Китай открыл исследовательскую станцию на архипелаге Шпицберген и неоднократно отправлял в Арктику ледокол «Снежный дракон». В освоении месторождений в Баренцевом море собирается принять участие Индия.

В связи с глобальным потеплением и таянием льдов складывается ситуация, когда ранее недоступные или труднодоступные районы Арктики становятся достигаемы для широко-масштабных промышленных разработок полезных ископаемых. Канада, Дания и Норвегия заинтересованы в сохранении и расширении своих арктических территорий, эксплуатация которых принесет крупные прибыли.

Еще одной причиной обострения борьбы за полярные сектора стало открытие советскими учеными подводного хребта Ломоносова, пересекающего Северный Ледовитый океан от Евразийского побережья через Северный полюс до Канады. Это своеобразный трансарктический мост протяженностью 1800 км и шириной до 200 км.

Канада стремится доказать, что хребет Ломоносова является продолжением Североамериканского материка, а министерство науки Дании ассигнует десятки миллионов долларов для обоснования утверждения, что этот хребет является подводным продолжением принадлежащей ей Гренландии.

Большую роль в вопросе раздела арктических территорий играет и таяние льдов, которое наблюдается в Арктике в последние десятилетия. Исследования показывают, что через несколько десятилетий из-за таяния льдов станут доступными обширные районы рыбного промысла. Потепление климата может сделать реальным интенсивный промысел рыбы в Чу-

котском море и в районе моря Бофорта, где в прошлом промысловая деятельность человека была минимальной.

Помимо возможности освоения богатейших месторождений полезных ископаемых, освоения новых районов рыбных промыслов, таяние льдов имеет еще один очень серьезный аспект — транспортный, т.е. возобновление эксплуатации Северного морского пути, практически не функционирующего после распада СССР, и контроль над морским проходом вдоль канадского побережья, ранее непроходимого из-за массивов сплошного льда.

Нота МИД Российской империи от 20 сентября 1916 года и постановление Президиума ЦИК СССР 1926 года были первыми правовыми документами, устанавливающими положение российских арктических территорий.

Кроме этих документов, права СССР в арктических районах обеспечивались также рядом других законодательных актов: Законом СССР «О Государственной границе» 1982 года, Указами Президиума Верховного Совета СССР «О континентальном шельфе Союза ССР» 1968 года. Положения этих нормативно-правовых актов перешли и в российское законодательство о государственной границе и континентальном шельфе и были включены в Закон «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 года.

*Ю.В. Виноградов (РГМАА)*

## \*НОВОСТИ КОРОТКОЙ СТРОКОЙ

**4 мая 2016 г. ИА «Арктика-Инфо».** В акватории большой Невы в Петербурге завершился третий фестиваль ледокольных судов. Третий фестиваль ледоколов состоялся в соответствии с планом мероприятий Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации на 2016 год. Горожане в этом году смогли увидеть пять действующих ледоколов компании «Росморпорт»: от крупнотоннажных линейных до небольших портовых. <http://www.arctic-info.ru/news/04-05-2016/v-peterbyrge-zaversilsa-iii-festival-ledokolov>

**6 мая 2016 г. Росгидромет.** 6 мая 2016 года подписано Соглашение между Росгидрометом и Федеральным агентством связи (Россвязь), их организациями и учреждениями. Целью Соглашения является создание основы для развития долгосрочного и эффективного сотрудничества. Координатором работ со стороны Россвязи является ФГУП «Российские сети вещания и оповещения», со стороны Росгидромета — ФГБУ «Гидрометцентр России», кураторами являются заместитель руководителя Росгидромета И.А. Шумаков и заместитель руководителя Россвязи Д.О. Панышев. Соглашение подписали руководитель Росгидромета А.В. Фролов и руководитель Федерального агентства связи О.Г. Духовницкий. <http://www.meteor.ru/press/news/11595/>

**10 мая 2016 г. ИА «Арктика-Инфо».** Российские и американские ученые выполнили четыре полета в российской части Чукотского моря и восточной части Восточно-Сибирского моря в рамках авиаучета популяций тюленей и белых медведей. Полеты проводились на самолете-лаборатории Ан-26 «Арктика», базирующемся в чукотском городе Певек. По району исследований ученые совершили 20 длинных учетных галсов общей длиной 7200 км. По наблюдениям зарегистрированы тюлени и белые медведи. <http://www.arctic-info.ru/news/10-05-2016/rossiiskie-i-amerikanskie-yceni-proveli-aviaycet-tulenei-i-belih-medvedei-na-cykotke>

**16 мая 2016 г. ИА «Арктика-Инфо».** По данным Национального управления по воздухоплаванию и исследованию космического пространства (NASA) США, минувший апрель оказался самым жарким за всю историю наблюдений. Согласно отчету, отклонение более чем на 1 % от среднего показателя 1951–1980 годов фиксируется уже шестой месяц подряд и будет повышаться дальше. Самые существенные аномалии отмечаются в Карском и Баренцевом морях, на Новой Земле и Ямале, на западе Гренландии и на Аляске. <http://www.arctic-info.ru/news/16-05-2016/v-nasa-obespokoeni-novimi-temperatyrnimi-rekordami>

**20 мая 2016 г. Росгидромет.** В МИА «Россия сегодня» состоялась мультимедийная пресс-конференция, приуроченная ко Дню полярника, который отмечается в России 21 мая. Участники обсудили государственную политику РФ в отношении Арктики и Антарктики, вопросы защиты российских интересов в Арктической зоне, проблемы социально-экономического развития российских полярных регионов, значение научных полярных исследований и перспективы международного сотрудничества в этой области. <http://www.meteor.ru/press/news/11626/>

**25 мая 2016 г. ИА «Арктика-Инфо».** Известный российский океанолог, академик РАН, директор Мурманского морского биологического института, председатель Южного научного центра РАН Геннадий Матишов предрек, что в ближайшие годы площадь арктических льдов значительно увеличится. В своих исследованиях ученый уже давно склоняется к мнению, что таяние льдов, которое было зафиксировано в Арктике несколько лет назад, — это временное явление, которое объясняется циклическими колебаниями климата. <http://www.arctic-info.ru/news/25-05-2016/myrmanstvretitsa-s-arkticeskimi-l-dami-cerez-5-10-let>