

АНТАРКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ЗА КИТАЙСКОЙ СТЕНОЙ



С 22 мая по 1 июня 2017 года Китайская Народная Республика принимала в своей столице г. Пекине XL Консультативное совещание по Договору об Антарктике (КСДА) и XX заседание Комитета по охране окружающей среды (КООС).

В этих совещаниях принимали участие делегации всех 29 Консультативных сторон и 16 Неконсультативных сторон Договора об Антарктике, наблюдатели из Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ), Научного комитета по антарктическим исследованиям (СКАР), Совета управляющих национальных антарктических программ (КОМНАП), а также представители Коалиции Антарктики и Южного океана (АСОК), Международной ассоциации антарктических туроператоров (МААТО), Международной гидрографической организации (МГО), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Международной морской организации (ММО), Международных фондов для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (МФКУЗН) и Международной группы клубов по защите и гарантиям от убытков в качестве экспертов.

Всего участниками XL КСДА и XX совещания КООС было подготовлено 47 рабочих, 175 информационных и 23 вспомогательных документа, а также 14 документов Секретариата. Российская делегация представила на этих мероприятиях 2 рабочих и 7 информационных документов, которые получили одобрение участников совещаний и подтвердили ведущую роль России в укреплении и развитии основных положений Системы Договора об Антарктике. Российскую делегацию представляли сотрудники МИД России В.Ю. Титушкин — глава делегации, К.В. Тимохин, Л.Б. Чернышева, представители Росгидромета В.В. Лукин — заместитель главы делегации, В.Н. Помелов, С.Ю. Тарасенко, Ю.С. Цатуров и представитель Росрыболовства в КНР А.Г. Ким.

По сообщению страны-депозитария Договора об Антарктике, США, за прошедший год после XXXIX КСДА (май 2016 года) к Договору об Антарктике не присоединилось новых государств, а правительства Малайзии, Турции и Швейцарии ратифицировали Протокол по охране природы к Договору об Антарктике. Было отмечено, что, к сожалению, за прошедший с XXXIX КСДА год никто из Консультативных сторон Договора больше не ратифицировал Приложение VI «Материальная ответственность в случае наступления чрезвычайных экологических ситуаций» к Протоколу по охране окружающей среды. По-прежнему только 14 Консультативных сторон, среди которых находится и Россия, официально одобрили это Приложение.

В сентябре 2017 года истекает срок рабочего контракта Исполнительного секретаря Секретариата Договора об Антарктике. С 2009 года на этой должности работал доктор Манфред Райнке (Германия). По принятой в Секретариате Договора процедуре, два 4-летних срока являются предельными для лица, занимающего эту должность. В связи с этим в период проведения XL КСДА главы делегаций Консультативных сторон приняли участие в выборах нового Исполнительного секретаря Секретариата Договора. Среди претендентов на эту

должность были представители Австралии, Испании, Уругвая и Финляндии. В результате трех туров голосования новым Исполнительным секретарем был выбран д-р Альберт Люберас (Уругвай), который приступит к исполнению своих обязанностей в г. Буэнос-Айресе в сентябре 2017 года.

Участники XL КСДА заслушали предложения межсессионной контактной группы по изменению требований к государствам, претендующим на получение статуса Консультативной стороны Договора. В разработанном участниками этой группы документе предлагалось исключить из необходимых требований для получения вышеназванного статуса положение о наличии антарктической станции. Авторы считали, что новые антарктические станции будут оказывать дополнительную нагрузку на окружающую среду и поэтому такие экспедиционные объекты не должны учитываться при наделении страны-участницы Договора об Антарктике статусом Консультативной стороны. Предлагалось использовать требования о наличии национальной антарктической программы и активного участия в различных международных научных конференциях, симпозиумах и т.д. Повышенное внимание должно также уделяться количеству научных публикаций и уровню цитирования. Это предложение не нашло поддержки у участников XL КСДА, т.к. оно изменяло положения Пункта 2 Статьи IX Договора об Антарктике 1959 года.

Большое внимание на XL КСДА было уделено вопросам возрастающей активности неправительственной деятельности в Антарктике, которая трактуется значительно шире, чем современный антарктический туризм. К данным мероприятиям в последнее время активно стали добавляться различные спортивные состязания, деловые конференции, разнообразные выставки и фестивали, характер которых, как правило, не имеет ничего общего с деятельностью Системы Договора об Антарктике. Россия представила по этому вопросу два рабочих документа, которые вызвали широкую дискуссию. Для обсуждения возможных ответных мер Консультативных сторон к развитию неправительственной деятельности в Антарктике предложено создать виртуальный форум, на котором заинтересованные стороны в межсессионный период могут обсудить различные подходы к решению этой проблемы. Большую обеспокоенность у многих Сторон Договора вызывает неконтролируемый процесс яхтенных круизов в антарктических водах. Определенная часть из них проводится вне рамок требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике и принятых национальных процедур. Более того, некоторые владельцы яхт даже браврируют свободой своих антарктических плаваний, не осознавая, что любые возможные поисковые и аварийно-спасательные операции будут в основном выполняться экспедиционными судами Консультативных сторон, которые имеют жесткое бюджетное регулирование своих плаваний. В нарушение существующих финансовых правил некоторые яхтенные капитаны за деньги принимают на борт своих судов неквалифицированных пассажиров, оформляя их по судовым документам членами экипажей. Россия в

летнем антарктическом сезоне 2016/17 года столкнулась с подобным инцидентом с яхтой, зарегистрированной в нашей стране. Аналогичные ситуации возникали и в других странах, например ЮАР, Франции и Норвегии. В своем рабочем документе Россия предложила подготовить своеобразные «черные списки» для таких судовладельцев и распространить их по администрациям портов Южного полушария. Это предложение вызвало неоднозначную реакцию, особенно тех стран, для которых антарктический туризм является существенной доходной частью национального бюджета.

Значительное внимание участников XL КСДА было уделено безопасности антарктических операций. Россия предложила документ о создании запасной ВПП на участке «голубого льда» в районе горы Ромнес в 60 км к юго-западу от бельгийской станции Принцесса Элизабет. Данное предложение связано с необходимостью усиления безопасности межконтинентальных полетов российского самолета Ил-76ТД 90ВД из Кейптауна (ЮАР) на аэродром станции Новолазаревская

в рамках международной авиационной программы ДРОМЛАН. Создание новой запасной ВПП будет осуществлять российская компания «АЛСИ-НОРД» согласно Разрешению, которое было выдано в установленном в России порядке 15 мая 2017 года. Данные работы начнутся в декабре 2017 года по контракту с компанией АЛСИ (ЮАР) — авиационным оператором международной программы ДРОМЛАН. Эмоциональные возражения по этому поводу высказывались делегациями Норвегии и Бельгии, которые представили соответствующий информаци-

онный документ. В нем прозвучали голословные обвинения компании АЛСИ о начале строительных работ по подготовке взлетно-посадочной полосы в районе горы Ромнес без предварительной оценки воздействия на окружающую среду этого проекта. Делегация России была вынуждена заявить, что экспедиционные суда и самолеты РАЭ не оказывали никакой логистической поддержки в доставке грузов и персонала компании АЛСИ к месту выполнения указанных работ. Обсуждение этого вопроса продолжилось на итоговом заседании программы ДРОМЛАН в Токио 12–15 июня, где подводились итоги воздушных операций в летнем сезоне 2016/17 года.

Представители ММО в своем информационном документе сообщили, что с 1 января 2017 года в юридическую силу вступил Полярный кодекс мореплавания ММО. В 2017 году его требования распространяются только на новые суда, которые вступили в эксплуатацию или заложены на стапелях судостроительных верфей после 1 января 2017 года. С 1 января 2018 года положения этого Кодекса будут распространены на все морские суда, попадающие под требования Международной конвенции по безопасности мореплавания СОЛАС-74. Как известно, суда, осуществляющие морские операции в полярных водах Арктики и Антарктики, по требованиям Полярного кодекса ММО, должны иметь специальные сертификаты своих Национальных классификационных обществ (в России — Российский Регистр морского судоходства) и индивидуальные инструкции по безопасности мореплавания в полярных водах. На это обстоятельство следует обратить внимание всех российских судоходных ком-

паний, работающих в антарктических водах, т.к. власти морских портов стран Южного полушария будут иметь право проверять наличие вышеназванных судовых документов перед выходом экспедиционных или туристических судов в Антарктику. Представитель ММО также сообщил, что в настоящее время эта международная организация приступила к работе по расширению положений Конвенции СОЛАС-74 на рыболовные суда и суда регистровой вместимостью менее 500 тонн.

Представитель МГО обратил внимание всех участников XL КСДА на необходимость принятия неотложных мер по расширению работ картирования морского дна Южного океана, т.к. в этом направлении существуют значительные пробелы информации. С этой целью на XL КСДА предложено провести специальный гидрографический семинар, посвященный этому вопросу, на который приглашаются представители всех специализированных национальных организаций, которые работают в этом направлении в своих странах.

Первая неделя международных антарктических совещаний в Пекине была посвящена проведению XX заседания КООС, которое было открыто 22 мая с.г. КООС рассмотрел 30 рабочих и 67 информационных документов. Кроме того, по пунктам Повестки дня КООС были представлены пять документов секретариата и шесть вспомогательных документов.

Повестка дня XX КООС была посвящена традиционным вопросам деятельности этой международной организации, направленным на сохранение окружающей среды региона, в том числе с учетом влияния на нее глобальных климатических изменений. Главными

участниками дискуссии по этим направлениям по-прежнему оставались делегации Австралии, Новой Зеландии, Бельгии, Германии, Нидерландов, Великобритании, США, Аргентины. Однако по характеру выступлений некоторых делегаций можно было отметить определенную неуверенность в привычном развитии природоохранного сценария в деятельности Системы Договора об Антарктике, что было связано с возможными изменениями курса внешней политики правительств этих делегаций. Венцом этой ситуации стало заявление Президента США Д. Трампа в конце первой недели работы XL КСДА о выходе США из Парижского соглашения (2015 год) в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Говоря о проблемах ОВОС, Комитет рассмотрел отчет о межсессионных обсуждениях, проведенных Великобританией, по вопросам, связанным с более широким стратегическим подходом и определенным ранее в ходе межсессионной работы с целью пересмотра Руководства по оценке воздействия на окружающую среду Антарктики (ОВОС). КООС согласился обновить Процедуры по межсессионному рассмотрению проектов Всесторонних ОВОС и включить в них дополнительное стандартное Техническое задание, более подробно характеризующее возможность негативного воздействия на окружающую среду.

XX КООС не рассматривал и не принимал никаких предложений по созданию новых Особо охраняемых и Особо управляемых районов Антарктики (ООРА и ОУРА). Вместе с тем были направлены для принятия КСДА пересмотренные планы управления семью ООРА и одним ОУРА.



Российская делегация в КНР.

Делегация КНР продолжила начатую еще на XVI КООС дискуссию о необходимости создания ООРА в районе Купола А, где расположена китайская сезонная станция Кун Лун. По-прежнему это предложение не находит поддержки среди участников КООС, т.к. большая часть из них не понимает объективных природоохранных задач в этом районе Антарктики, а видит в китайском предложении лишь политический подтекст.

Норвегия и Великобритания представили отчет о работе МКГ по разработке методического руководства по определению подходов к сохранению антарктического наследия, в котором речь шла о принципах оценки исторических мест и памятников (ИМП) с учетом универсальности и национально-го подхода.

Бельгия представила рабочий документ по предварительной оценке предлагаемого Особо охраняемого района Антарктики (ООРА) в горах Сёр-Рондане, где обозначила обширный район, включающий горные выходы и расположенные между ними ледниковые пространства. По сути данный район не обладает ярко выраженными ценностями окружающей среды, которые могли бы быть использованы для определения ООРА. Большая площадь района, включающая ледник, также не представляет уни-

кальной ценности. В связи с этим был высказан ряд замечаний к проекту этого ООРА, которые Бельгия обещала учесть при представлении проекта плана управления ООРА.

Учитывая то, что вблизи от данного района планируется расположить запасную посадочную площадку, создаваемую компанией АЛСИ для поддержки деятельности авиационной программы ДРОМЛАН, необходимо внести соответствующие изменения в проект такого ООРА.

Комитет рассмотрел несколько документов, содержащих информацию, необходимую для понимания и управления природоохранными аспектами при использовании беспилотных летательных аппаратов в Антарктике, в том числе обстоятельный доклад СКАР об изученности вопроса причинения беспокойства диким животным, и подготовил рекомендации для КСДА.

Большую заинтересованность в развитии отношений с Россией в Антарктике высказывали делегации Новой Зеландии, Польши, Украины, Белоруссии, Уругвая, Турции, Германии и Китая.

ХLI КСДА и XXI КООС состоятся в 2018 году в Эквадоре.

В.В. Лукин (АНИИ)

ВЫСТУПЛЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО И ПОЛНОМОЧНОГО ПОСЛА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КНР А.И. ДЕНИСОВА НА ВСТРЕЧЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ «НАША АНТАРКТИКА: ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ» ХL КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ДОГОВОРУ ОБ АНТАРКТИКЕ, ПЕКИН, 23 МАЯ 2017 ГОДА

Уважаемый господин председатель!
Уважаемые господа делегаты!
Дамы и господа!

Прежде всего, хотел бы выразить признательность Правительству Китайской Народной Республики, организовавшему ХL Консультативное совещание по Договору об Антарктике и столь любезно предоставившему нам возможность обсудить в рамках встречи высокого уровня насущные проблемы и перспективы развития Системы Договора об Антарктике.

Договор об Антарктике заложил надежную политико-правовую основу для широкого взаимодействия государств-участников, национальных антарктических программ, ученых, специалистов, персонала антарктических станций — всех тех, благодаря кому человечество ведет изучение самого отдаленного и малоизученного континента Земли.

Сегодня, спустя почти 60 лет со времени заключения Договора, можно сказать, что регион Антарктики являет собой образец мира и стабильности, эффективного сотрудничества между государствами, не зависящего от сиюминутных политических соображений.

В рамках Системы Договора об Антарктике выстроены эффективные и гибкие механизмы, способные отвечать на вызовы времени, содействовать полному осуществлению целей и задач Договора 1959 года, заложившего прочный фундамент взаимопонимания и взаимопомощи между государствами-участниками, учеными и персоналом национальных антарктических программ.

Во многом залогом этого успеха является способность членов «Антарктического клуба» находить развязки по самым сложным проблемам, выверять баланс между национальными и глобальными интересами, верно выстраивать приоритеты в Системе Договора об Антарктике.

Наше государство, являясь одним из инициаторов разработки Договора 1959 года, последовательно выступает за сохранение и всемерное укрепление его режима, неуклонное осуществление его целей и принципов и готово взаимодействовать в этом со всеми сторонами Договора об Антарктике.

Система Договора ценна своей целостностью и взаимосвязью всех входящих в нее элементов — идет ли речь о регулировании научных исследований, экспедиционной деятельности, сохранения и рационального использования морских биоресурсов, охраны окружающей среды, туризма и т.д. Поэтому сохранение единства и взаимозависимости ключевых целей и задач Договора 1959 года и сопутствующих ему международно-правовых инструментов — гарант эффективности и долговечности Системы Договора об Антарктике.

Однако эта Система не должна фокусироваться только на одном из аспектов деятельности в Антарктике. Между тем, как показывают наши наблюдения, в последние годы более 70 % рабочих и информационных документов КСДА касаются исключительно природоохранных проблем и вопросов изменения климата. Нет сомнения, что они важны и актуальны в современном мире.

Но при этом нельзя забывать, что основные цели и задачи Договора 1959 года изложены в его Статьях I–IV: поддержание мира и стабильности в Антарктике, обеспечение условий для ведения научной деятельности, а также всемерное развитие международного сотрудничества в этих целях. В этой связи, как нам видится, на первый план выходят вызовы, затрагивающие саму сущность Системы Договора об Антарктике.

Так, в рамках ООН начато активное обсуждение проблем, связанных с такими международно-правовыми актами универсального характера, как Конвенция ООН по морскому пра-