

## ОБСУЖДЕНИЕ АНТАРКТИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ НА БЕРЕГУ ЛА-ПЛАТЫ

С 12 по 19 мая 2018 года в аргентинской столице г. Буэнос-Айресе проходило ХLI Консультативное совещание по Договору об Антарктике (КСДА) и XXI заседание Комитета по охране окружающей среды (КООС). Позиция России в антарктических вопросах по-прежнему остается в центре внимания международного сообщества.

В российскую делегацию на этих международных форумах вошли представители МИД России (заместитель директора Правового департамента В.Ю. Титушкин, глава делегации, и первый секретарь Правового департамента МИДа России К.В. Тимохин) и Росгидромета (заместитель начальника Управления мониторинга загрязнения окружающей среды, полярных и морских работ А.А. Быстратович, заместитель главы делегации,

начальник отдела Логистического центра АНИИ В.В. Лукин и главный эколог РАЭ В.Н. Помелов).

В заседаниях принимали участие представители 29 Консультативных сторон Договора об Антарктике (Австралия, Аргентина, Бельгия, Болгария, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Испания, Италия, КНР, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Россия, США, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Чехия, Чили, Швеция, Эквадор, ЮАР, Япония) и 9 Неконсультативных сторон (Беларусь, Венесуэла, Канада, Колумбия, Малайзия, Португалия, Румыния, Турция и Швейцария). В качестве наблюдателей в совещаниях принимали участие представители Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики

(АНТКОМ), Научного комитета по антарктическим исследованиям (СКАР), Совета управляющих национальных антарктических программ (КОМНАП), а также представители Коалиции Антарктики и Южного океана (АСОК), Международной ассоциации антарктических туроператоров (МААТО), Секретариата Конвенции по сохранению альбатросов и буревестников (АКАП) и Всемирной метеорологической организации (ВМО).

Место проведения этих антарктических форумов было обусловлено неожиданным отказом правительства Эквадора организовать данные мероприятия в своей столице — г. Кито, как это было обещано в 2017 году на XL КСДА в г. Пекине (КНР). Это обстоятельство привело к необходимости рассмотрения предложений по изменению правил процедуры КСДА и КООС. Согласно сложившейся практике очередность проведения КСДА определяется в порядке английского алфавита названий стран, являющихся Консультативными сторонами Договора об Антарктике.

В 2016 году Республика Чехия официально договорилась с Эквадором о порядке обмена сроков проведения ХLI и ХLII КСДА. Таким образом, ХLI КСДА в 2018 году должно было пройти в Эквадоре, а ХLII КСДА в 2019 году в Чехии.

Неожиданный отказ Эквадора в проведении ХLI КСДА и ХLI КООС вынудил правительство Аргентины, государства — штаб-квартиры Секретариата Договора об Антарктике, взять на себя обязательства принимающей стороны этих мероприятий. Данное обстоятельство определило сокращенный формат проведения ХLI КСДА и ХLI заседания КООС: к рассмотрению принимались только рабочие документы, а информационные автоматически считались прочитанными, о чем делалась официальная запись в Заключительных отчетах.

С 13 по 15 мая проводилось ХLI заседание КООС, а с 16 по 19 мая — ХLI КСДА. Всего на эти мероприятия были представлены 41 рабочий и 65 информационных документов. Наибольшее количество документов подготовили Великобритания (17 документов, из которых 10 совместно с другими сторонами), Аргентина (12 документов, из которых 9 совместно с другими сторонами), Норвегия (9 документов, из них 5 совместно с другими сторонами), Чили (9 документов, из них 6 совместно с другими сторонами), Австралия (8 документов, из них один совместно с другими сторонами), США (8 документов, из них 4 совместно с другими сторонами), Россия (7 документов, из них 3 совместно с другими сторонами), Новая Зеландия (6 документов, из них 3 совместно с другими сторонами).

Все заседания КСДА и КООС проходили в пленарном режиме, включая заседания рабочих групп по правовым и институциональным вопросам (председатель Т. Йохансен, Норвегия), по операционным вопросам и туризму — М. Гоуланд (Аргентина) и Дж. Френсис (Великобритания). Заседание ХLI КООС проводил Ю. Мак-Айвор (Австралия).

Большое внимание участники ХLI КСДА уделили внесению изменений в Правила процедуры проведения



Участники российской делегации на совещании:  
В.Ю. Титушкин, В.В. Лукин, А.А. Быстромович и В.Н. Помелов

КСДА. Это было связано с необходимостью недопущения прецедента отказа от проведения очередного Консультативного совещания, который произошел в 2018 году. Стороны предлагали различные санкции для отказывающихся от проведения данного международного форума сторон в будущем: лишение права голосования на два года, штраф в размере 600 тыс. долларов США, предоставление официальных письменных гарантий при приглашении на очередное КСДА. Кроме того, предлагалось создать специальный фонд для оказания финансовой поддержки в проведении внеплановых КСДА. Окончательное решение по этому вопросу будет принято на ХLII КСДА в 2019 году.

Активное обсуждение прошло при рассмотрении заявления Венесуэлы о предоставлении ей статуса Консультативной стороны Договора.

Данный вопрос рассматривался начиная с XXXVIII КСДА в 2015 году в Софии (Болгария), когда Венесуэла уведомила о своем желании запросить изменение статуса. В 2017 году на ХL КСДА было принято Руководство по предоставлению статуса Консультативной стороны, содержащее систему критериев соответствия запрашиваемому статусу. Совещание посчитало, что Венесуэла не отвечает всем требованиям нового расширенного регламента, поэтому ее просьба осталась без удовлетворения.

Вопрос о расширении числа Консультативных сторон вызывает неоднозначную реакцию со стороны стран — основателей Договора об Антарктике 1959 года. Часть из них полагает, что подобная тенденция способствует развитию Системы Договора об Антарктике (СДА). Другая считает, что предоставление подобного статуса государствам со скромными параметрами национальных антарктических программ создает серьезные проблемы в принятии актуальных решений в различных органах СДА при достижении необходимого консенсуса. Это обстоятельство привело к необходимости принятия более жесткого регламента в предоставлении статуса Консультативной стороны участникам Договора об Антарктике.

В феврале 2018 года Норвегия провела инспекцию на Земле Королевы Мод и прилегающих к ней районах. Инспектируемыми объектами стали антарктические станции Халли-6 (Великобритания), САНАЭ IV (ЮАР), Георг фон Ноймайер III (Германия), Принцесса Элизабет (Бельгия), российский аэродромный комплекс в районе станции Новолазаревская и взлетно-посадочная полоса Персей, расположенная на поле голубого льда в районе горы Ромнес (восточная часть Земли Королевы Мод). Инспекция не отметила каких-либо существенных недостатков на этих объектах, о чем было доложено как на ХLI заседании КООС, так и на ХLI КСДА. Хотя в предварительном плане такие замечания в отношении российских объектов были сделаны. Однако активная позиция МИД России и Росгидромета в период, предшествовавший совещаниям в Буэнос-Айресе, позволила снять высказываемые норвежской стороной претензии.

Продолжительную дискуссию среди участников ХLI КСДА вызвал вопрос о создании межсессионной

контактной группы (МКГ) по обсуждению биопроспектинга в Антарктике. Под этим термином понимается практическое использование генетических ресурсов живых организмов, обитающих в южном полярном регионе планеты, характеризуемом наиболее экстремальными природными условиями существования таких организмов. Эти генетические ресурсы могут быть использованы в фармакологии, практической медицине, пищевой и косметической промышленности, о чем свидетельствует большое количество официально зарегистрированных патентов. Однако ни одна из Консультативных сторон не смогла привести конкретные примеры отбора генетических ресурсов живых организмов Антарктики в коммерческих, а не в научных целях. В связи с этим делегации США, России и, частично, Китая, Индии, Японии и Германии не согласились с предложением о создании группы подобной МКГ, тем более что в самое ближайшее время в ООН будет проходить подобная дискуссия.

При обсуждении вопросов туризма и неправительственной деятельности в Антарктике МААТО представила информацию о туристических операциях в регионе. В завершившемся сезоне 2017/18 года Антарктику посетило 42576 человек, представляющих около 100 стран. Наибольшее число туристов представляли граждане США — 33 %, Китая — 16 %, Австралии — 11 % и 14 % — граждане Германии, Великобритании, Канады, Франции, Швейцарии и Нидерландов вместе взятые. В предстоящем сезоне 2018/19 года ожидается увеличение общего объема туристов до 55764 человек, что составит увеличение общего числа туристов до 24 %. В дальнейшем подобная тенденция должна сохраниться, т.к. до 2020 года в эксплуатацию должны быть введены более десяти новых круизных судов большой пассажироместимости, отвечающих требованиям Полярного кодекса судоходства.

Большинство Сторон Договора, включая Россию, вновь выразили озабоченность по поводу нерегулируемого яхтенного туризма, который представляет угрозу не только для окружающей среды региона, но и для национальных антарктических экспедиций. Известно, что в Антарктике не существует официальных морских и авиационных поисковых и аварийно-спасательных служб. Поэтому при необходимости подобные операции проводятся судами, самолетами и вертолетами правительственных экспедиций. В то же время, например, Аргентина и Австралия, для которых антарктический туризм является важной доходной частью национального бюджета, не желают вводить дополнительный контроль за деятельностью частных яхт в своих южных портах, полагая, что подобную процедуру должны проводить государства флага, под которым действуют такие яхты. Однако часть подобных крейсерских яхт зарегистрированы в государствах, не являющихся участниками Договора об Антарктике (Мальта, Багамские острова и т.д.), что делает задачу регулирования яхтинга в Антарктике практически невыполнимой. В связи с этим Стороны договорились о необходимости проведения взаимного информирования о деятельности яхт, зарегистрированных в различных странах.

Другим важным вопросом антарктического туризма стала проблема сокращения числа заходов круизных пассажирских судов на о. Десепшен. МААТО предложила ограничить число таких заходов с существующих четырех до двух в сутки, полагая, что антропогенная нагрузка и суммарное воздействие на окружающую среду этого уникального острова вулканического происхождения являются чрезмерными. Россия обратила внимание, что число заходов судов не соответствует числу туристов из-за значительной разницы в пассажироместимости

подобных лайнеров. Более того, МААТО не предлагает методику определения порядка очередности заходов судов, что может создать условия для протекционизма некоторых Сторон Договора, судоходных компаний и туристических агентств. В результате было решено изменить максимальное число заходов круизных судов на о. Десепшен до трех в сутки и разработать методику определения очередности заходов различных судов.

В адрес Секретариата ЮНЕСКО с предложением создать в Антарктиде международное кернохранилище, в которое предполагается доставлять образцы ледяных кернов с различных ледников планеты. Этот проект получил название «Память льда». В качестве наиболее перспективных мест для создания такого кернохранилища рассматриваются три действующие внутриконтинентальные станции: Восток (Россия), Конкордия (Франция / Италия) и Амундсен Скотт (США). При обсуждении Стороны обратили внимание на необходимость строгого выполнения требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике при осуществлении этого проекта. Таким образом, Сторона Договора, которая согласится принять на себя обязательство по созданию подобного кернохранилища, должна провести процедуру ОВОС данного проекта и взять на себя обязательство по транспортировке ледяных кернов от последнего порта Южного полушария при следовании в Антарктиду до береговой станции на шестом континенте и дальнейшей перевозке этих кернов воздушным или гусеничным наземным транспортом до места хранения. При этом данная Сторона Договора автоматически берет на себя ответственность по сохранности образцов льда на всех этапах транспортировки, а также обеспечивает необходимые условия для исключения возможности внесения в антарктический регион инвазивных видов живых организмов. Официальный ответ в ЮНЕСКО по этому предложению должен быть отправлен за подписью Исполнительного секретаря Секретариата Договора об Антарктике после завершения ХLI КСДА.

На ХLI заседании КООС рассматривались две пересмотренные Всесторонние оценки окружающей среды (ВООС), представленные делегациями Китая и Великобритании по строительству новой антарктической станции в заливе Терра-Нова (Земля Виктории) и реконструкции причала на станции Ротера соответственно.

Китайская сторона придает большое значение этому новому антарктическому объекту, который по ее замыслу должен стать восточным форпостом области национальных интересов КНР в Антарктиде. Западной точкой этой области служит станция Великая Стена на о. Ватерлоо (Кинг Джордж), а южной — сезонная внутриконтинентальная станция Куньлунь на Куполе Аргус. Данную область, включающую также станцию Зонгсан в заливе Прюдс, не следует рассматривать как территориальную претензию КНР в Антарктике.

Участники КООС сделали большое количество замечаний в адрес проекта китайской ВООС, основная часть которых относилась к масштабной деятельности по заготовке строительных материалов (камень, щебень, песок), изымаемых из районов, где будет возводиться станция. Китайская сторона приняла эти замечания и пообещала учесть их в заключительной редакции ВООС.

В то же время ВООС, предложенная Великобританией, стала ярким примером двойных стандартов, применяемых некоторыми Сторонами Договора. Дело в том, что Британская антарктическая служба планирует до конца 2019 года завершить строительство глубоководного причала на своей станции Ротера, расположенной на западном побережье Антарктического полуострова. Данное береговое инженерное сооружение предназна-



чено для приема нового научно-экспедиционного судна Великобритании, строительство которого должно быть завершено в начале 2020 года. Проект предусматривает не только увеличение длины существующей причальной стенки, но и серьезные дноуглубительные работы с применением взрывных технологий под водой. Удивительно, что некоторые Стороны Договора высказывали свои замечания китайскому проекту по большим объемам заготовки антарктических строительных материалов, одновременно не выражая озабоченности аналогичными работами, предлагаемыми британской стороной. Более того, данные строительные работы должны проводиться в 500 метрах от Особо охраняемого района Антарктики (ООРА) № 129 «Мыс Ротера». Вызывает удивление и тот факт, что на XXII заседании КООС в 2019 году планируется обсуждение вопросов негативного влияния подводных акустических технологий на морские живые организмы Антарктики. Очевидно, что энергетика подводных взрывов многократно превышает энергетiku работы многолучевых эхолотов, гидролокаторов и пневмопушек, применяемых для морских сейсмических исследований. Этот пример показывает, что заинтересованность британской стороны в строительстве нового причала для своей станции намного превышает ее интерес к сохранению окружающей среды Антарктики. Британская ВООС была принята без замечаний.

XXI заседание КООС направило КСДА для принятия отдельными Мерами шесть пересмотренных Планов управления ООРА. Интересным явилось предложение Чили о снятии статуса ООРА № 144 на о. Гринвич (Бережина) из-за низкой активности в данном районе. Ценности, для охраны которых район был первоначально определен в качестве ООРА, уже не находятся под угрозой. Однако КООС отметил, что необходимо повторное рассмотрение вопроса и строгий подход к рассмотрению предложений об упразднении ООРА. В связи с этим решение данного вопроса перенесено на XXII заседание КООС в 2019 году.

Россия по согласованию с Австралией, Китаем и Индией перенесла представление пересмотренного Плана управления Особо управляемого района Антарктики (ОУРА) «Холмы Ларсеманн» в связи с сокращенным регламентом работы XXI КООС.

Участники КООС с особым вниманием обсудили Руководство по экологическим аспектам применения беспилотных летательных аппаратов в Антарктике, разработанное МКГ под председательством Германии. Этот документ стал дополнением к аналогичному Руководству, предложенному в 2017 году КОМНАП для рассмотрения на XX КООС в Пекине. Если документ МКГ рассматривает вопросы охраны окружающей среды, то документ КОМНАП был посвящен вопросам применения различных технологий, безопасности полетов и подготовки персонала по использованию беспилотных летательных аппаратов. Новое Руководство было принято КООС без замечаний.

Участники Комитета одобрили разработанный Норвегией и Великобританией проект методического руководства оценки и управления местами и объектами, представляющими культурно-историческую ценность. Необходимость этого документа была обозначена на XXXVIII КСДА в 2015 году для того, чтобы выработать более строгие меры в отношении присвоения статуса Исторических мест и памятников антарктическим объектам. Принятие этого руководства особо актуально в связи с приближением 200-летия открытия Антарктиды в 2020 году, когда различные общественные организации будут стремиться заявить свою неправительственную деятельность в Антарктике под видом увековечения памяти первопроходцев.

Принципиальную дискуссию вызвало предложение Бельгии, Чили, Франции, Германии, Нидерландов, Новой Зеландии и США по созданию МКГ по разработке вопросов упорядочения создания морских охраняемых районов (МОР) в Системе Договора об Антарктике. Это предложение вызвало активные возражения со стороны делегаций Китая, России и частично Индии и Японии. Позиция последних заключалась в том, что создание МОР является прерогативой АНТКОМ. Более того, когда в 2016 году на ежегодной сессии АНТКОМ было принято решение о создании МОР «Море Росса», договаривающиеся стороны обязали Новую Зеландию и США, как заявителей этого МОР, создать международный план научного мониторинга биоразнообразия в этом районе. В 2017 году данный план так и не был предложен участникам АНТКОМ. Существуют большие сомнения, что он будет разработан и в 2018 году, т.к. у Новой Зеландии нет возможностей для организации такого мониторинга, а США, не ведущие рыбный промысел в Антарктике, великодушно передали решение этой проблемы своим новозеландским коллегам. Россия и поддерживающие ее Консультативные стороны полагают, что дальнейшее рассмотрение вопросов по упорядочению создания новых МОР вне рамок АНТКОМ не может проводиться до полного обеспечения планов управления МОР в море Росса.

В заключении XXI заседания КООС прошли выборы нового председателя КООС и одного из его заместителей. На 2019–2020 годы ими стали Биргит Ньястад (Норвегия) и Патриция Ортузар (Аргентина).

Очередные XLII КСДА и XXII заседание КООС пройдут в период с 1 по 11 июля 2019 года в Праге (Республика Чехия).

Подводя итоги XLI КСДА и XXI заседания КООС, важно отметить, что Россия устойчиво сохраняет свои лидирующие позиции в современной Системе Договора об Антарктике. Более того, во многих направлениях работы КСДА нашу позицию активно поддерживает делегация США. 17 января 2018 года, выступая в Институте Г. Вильсона (г. Вашингтон, США), директор Отдела океанических и полярных районов Государственного Департамента США Ивэн Блум и советник Государственного секретаря США по вопросам Мирового океана Джон Болтон официально сообщили, что США продолжают рассматривать Российскую Федерацию в качестве одного из своих главных стратегических партнеров в Системе Договора об Антарктике, несмотря на существование серьезных разногласий между нашими странами в других регионах планеты. В дальнейшем И. Блум подтвердил эту позицию в интервью журналистам британской газеты «Financial Times» по завершении работы XLI КСДА, указав, что наши страны в последние годы провели несколько важных совместных проектов в Антарктике, результаты которых украсили деятельность международного сообщества в этом регионе. К ним относятся такие совместные американо-российские проекты, как научная дрейфующая станция в море Уэдделла в 1992 году, инспекция антарктических станций Новой Зеландии, Франции, Италии, Индии, Бельгии, Китая, Японии и Норвегии в 2012 году и работы по удалению советских радиоизотопных термоэлектрических генераторов из Антарктики в 2014–2015 годах. Подобная оценка наших американских коллег вселяет уверенность в реализации наших будущих планов в южном полярном регионе.

*В.В. Лукин (РАЭ), А.А. Быстрамович (Росгидромет),  
В.Н. Помелов (РАЭ).  
Фото предоставлено авторами*